



Acord de desistiment i arxiu del procediment convocant de deu beques per a la realització de pràctiques professionals en l'Institut Valencià de Finances, durant els exercicis 2020 i 2021, convocades per Resolució de 16 de juny de 2020, del director general de l'Institut Valencià de Finances.

ANTECEDENTS DE FET

I. L'11 de març de 2020, l'Organització Mundial de la Salut va elevar la situació d'emergència de salut pública generada per l'expansió del coronavirus COVID-19 a escala de pandèmia internacional. Aquesta expansió està generant una crisi sense precedents recents en la salut pública, que afecta a tots els sectors i individus. Les diferents administracions, organismes i institucions, nacionals i internacionals, han hagut d'adoptar mesures dràstiques i urgents per a la prevenció i lluita contra la pandèmia.

Mitjançant Reial decret 463/2020, de 14 de març, es va declarar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, dins de les mesures previstes per a fer front a la situació ocasionada per l'extensió de la COVID-19. La declaració va afectar a tot el territori nacional per un període inicial de quinze dies naturals, que va ser objecte de fins a sis pròrrogues autoritzades pel Congrés dels Diputats. En el Consell de Ministres, reunit el 28 d'abril, es va aprovar el Pla per a la transició cap a una nova normalitat o Pla de desescalada.

Per Reial decret llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per a fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 (Reial decret llei 21/2020), es va determinar que a la vista de l'avanç favorable en la contenció de la pandèmia, i una vegada expirada la vigència de l'última pròrroga i superades totes les fases del procés de desescalada, quedaven sense



efecte les mesures derivades de la declaració de l'estat d'alarma en tot el territori nacional, sent el 20 de juny l'últim dia en què l'estat d'alarma estava vigent.

II. En aquest context d'evolució favorable de la pandèmia, es va dictar la Resolució de 16 de juny de 2020, del director general de l'Institut Valencià de Finances (d'ara endavant, IVF), per la qual es convoquen deu beques per a la realització de pràctiques professionals en l'Institut Valencià de Finances, durant els exercicis 2020 i 2021.

Es va iniciar el procediment, sent-hi aplicables les bases reguladores aprovades per l'Ordre 16/2019, de 27 de desembre, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en l'Institut Valencià de Finances.

S'hi han dictat els acords següents per la comissió avaluadora:

- Acord de 14 de setembre de 2020, en el qual es recollia la relació de sol·licitants admesos i exclosos amb la baremació inicial dels mèrits.
- Acord de 2 d'octubre de 2020, requerint a determinats aspirants perquè procediren a l'esmena.
- Acord de 6 d'octubre de 2020, en el qual s'acordava un requeriment addicional respecte als sol·licitants de les beques per a la realització de pràctiques professionals en la Subdirecció Legal.
- Acord de 21 d'octubre de 2020, en el qual es recollien les puntuacions obtingudes pels sol·licitants i el termini per a presentar al·legacions a aquestes.
- Acord de 19 de novembre, pel qual es resolen les al·legacions presentades.



III. Atés l'empitjorament actual de la situació de la pandèmia, amb una incidència acumulada alta i amb una tendència ascendent important en la Comunitat Valenciana, es va dictar la Resolució de 24 d'octubre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorda mesures addicionals excepcionals en la Comunitat Valenciana, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 (DOGV de 24.10.2020). Resolució que va ser convalidada per Decret 14/2020, de 25 d'octubre, del president de la Generalitat (DOGV de 25.10.2020).

IV. Aquest increment de casos comú en tot l'Estat, va motivar pel Govern de la Nació la declaració d'un nou estat d'alarma a través del Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per a contindre la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2. Estat d'alarma que s'ha prorrogat per Reial decret 956/2020, de 3 de novembre, des de les 00.00 hores del dia 9 de novembre de 2020 fins a les 00.00 hores del dia 9 de maig de 2021. En aquest context de major incidència i gravetat, es va veure imprescindible, a més de les mesures addicionals excepcionals adoptades, mantindre i extreure les mateixes i la seua limitació per sectors, seguint així els criteris establits en el document Actuacions de resposta coordinada per al control de la transmissió de la COVID-19, del Ministeri de Sanitat. I es va dictar la Resolució de 6 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorda mesures addicionals extraordinàries en la Comunitat Valenciana, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID19 (DOGV 06.11.2020). Aquestes mesures han sigut prorrogades, estant actualment en vigor les mesures adoptades per Resolució de 5 de desembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorda noves mesures addicionals en la Comunitat Valenciana, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 (DOGV de 05.12.2020), així com les mesures adoptades



per Decret 19/2020, de 5 de desembre, del president de la Generalitat, pel qual es prorroga la mesura de restricció d'entrada i eixida de persones del territori de la Comunitat Valenciana, adoptada en el Decret 15/2020, de 30 d'octubre, de mesures temporals i excepcionals a la Comunitat Valenciana, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID19, i a l'empara de la declaració de l'estat d'alarma, i prorrogada pels Decrets 16/2020, de 5 de novembre, 17/2020, de 12 de novembre, i 18/2020, de 19 de novembre, del president de la Generalitat, i s'adopten noves mesures, que estan en vigor fins a les 23.59 h del 15 de gener de 2021 (DOGV de 05.12.2020).

La situació actual recomana mantindre les mesures restrictives seguint els criteris establits en el document «Actuacions de resposta coordinada per al control de la transmissió de la COVID-19» del Ministeri de Sanitat. En aquest sentit l'informe d'epidemiologia de la Subdirecció General d'Epidemiologia, Vigilància de la Salut i Sanitat Ambiental, de data 3 de desembre de 2020, assenjala que a la Comunitat Valenciana la situació epidemiològica segueix en nivell de risc alt en la majoria dels seus departaments de Salut, per la qual cosa és necessari adoptar mesures no farmacològiques excepcionals i transitòries per a reduir l'impacte de la pandèmia i, amb això, evitar el desbordament del sistema sanitari. Els indicadors epidemiològics i de capacitat assistencial indiquen que ens trobem en un nivell de risc alt amb l'agreujant que la tendència dels indicadors de nivell de transmissió es manté de manera significativa. Per tot això es fa necessari continuar mantenint les mesures de prevenció i limitació per sectors, la qual cosa recomana i obliga a conservar les mesures preventives dictades en llaures a una acció de protecció de la salut i seguretat de la ciutadania. Així mateix, i per al període comprés entre el 23 de desembre de 2020 i el 6 de gener de 2021, tots dos inclusivament, seguint les indicacions de l'Acord pel qual es preveuen mesures de salut pública enfront de la COVID-19 per a la celebració



de les festes nadalenques, adoptat pel Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, en reunió de 2 de desembre de 2020, s'han establert certes mesures i recomanacions.

V. En aquest context de pandèmia, el director general de l'IVF, en Resolució de 16 de març, va dictar norma relativa a les mesures a adoptar per a afrontar la pandèmia de la COVID-19; i va acordar, en el resolc I com a mesura de treball preferencial, el treball a distància des del domicili de cadascun dels treballadors, prestació del servei a distància que havia de realitzar-se conformement al que es disposa en la citada resolució, i a quantes instruccions es dictaren sobre aquest tema, establint-se en el resolc IV el caràcter transitori de la mesura, i la previsió de la seua adaptació en funció de les circumstàncies que afecten l'evolució de la pandèmia COVID-19, establint que a l'efecte es dictaran les oportunes resolucions que la modifiquen.

Atesa l'evolució de la pandèmia s'han dictat diferents resolucions pel director general de l'IVF, per les quals s'adoptaven una sèrie de mesures destinades a l'organització del personal i del treball en l'IVF per a la reincorporació a l'activitat presencial.

Entre les mesures adoptades es trobava la creació de grups estables de treball, que acudirien al centre de treball en funció de l'evolució de la pandèmia (un de cada tres dies, un de cada dos dies, o dies alterns).

Per Resolució de 25 d'octubre de 2020, el director general de l'IVF acorda l'establiment de torns de treball per als mesos de novembre i desembre, fixant cinc grups de treball estable de persones que acudirán un de cada cinc dies al centre de treball, en virtut de les competències que té atribuïdes pel que s'estableix en l'article 6.3.I) del Decret 118/2018, de 3 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de l'Institut Valencià de Finances.



VI. La realització de pràctiques professionals en l'IVF té un caràcter formatiu, i està dirigida a l'especialització de totes aquelles persones que es troben en possessió d'una titulació universitària, que havent finalitzat els seus estudis en data recent, tinguen interès a iniciar-se en la tècnica i metodologia emprada en l'IVF en la prestació de serveis financers. Així, mitjançant la concessió d'aquestes beques, per a la realització de pràctiques professionals en l'IVF, es posen en connexió els coneixements adquirits pels beneficiaris i les línies de treball de l'IVF, amb l'objectiu d'afavorir l'adquisició de competències que els preparen per a l'exercici d'activitats professionals, faciliten la seua ocupabilitat i fomenten la seua capacitat d'emprenedoria. Tot això a través d'un programa de formació adequat i amb l'assignació d'una tutor/a a cadascun dels beneficiaris.

Sobre aquest tema, l'article 14 de l'Ordre 16/2019, de 27 de desembre, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals per l'IVF, preveu com a obligacions de l'entitat concedent:

" (...)

1. Proporcionar el suport necessari i facilitar la utilització dels mitjans, instruments i equips que resulten necessaris per a l'exercici normal de l'activitat objecte de la beca de pràctiques professionals.

2. Designar un tutor o una tutora, que coordinarà i orientarà les activitats que han de realitzar les persones becaades, assignarà les funcions a realitzar en el curs de les seues pràctiques, farà el seguiment i donarà el suport necessari, resoldrà els dubtes que puguem sorgir, i n'avaluarà l'aprofitament.

3. Vetllar pel desenvolupament adequat del programa de formació.

(...)"



Obligacions actualment l'IVF no pot complir atenent la situació de pandèmia, i al fet que la prestació del servei realitzada pels seus empleats en la modalitat de teletreball en més d'un 50% de la jornada setmanal de treball, i amb la prestació del servei en la seu de l'IVF en grups estables de treball, actualment un dia de cada cinc. Tot això impedeix que el beneficiari pugua rebre un pla de formació adequat i el seguiment i suport del tutor assignat en la realització de les tasques encomanades.

FONAMENTS DE DRET

Primer. El director general de l'IVF, que ostenta les competències en la direcció i gestió ordinàries de les activitats de l'IVF, en virtut del que s'estableix en l'article 6.3 d) i x) del Decret 118/2018, de 3 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el seu Reglament d'Organització i Funcionament, és el competent per a desistir per l'Administració del procediment iniciat per Resolució de 16 de juny de 2020, del director general de l'IVF, per la qual es convoquen deu beques per a la realització de pràctiques professionals en l'Institut Valencià de Finances, durant els exercicis 2020 i 2021.

Segon. El desistiment per l'Administració en els procediments iniciats d'ofici està previst en l'article 93 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sent necessari la seua motivació de conformitat amb el que s'estableix en l'article 35.1.g) de la citada llei, fet reconegut per la jurisprudència en sentències dictades pel Tribunal Suprem (sala contenciosa administrativa), sentència de 23 juny 1987 [RJ 1989\3655], i sentència de 6 febrer 1985 [RJ 1985\724].



A l'efecte, atenent allò exposat en l'antecedent de fet VI, es considera que la situació de pandèmia derivada de la COVID-19 i les mesures excepcionals adoptades, entre elles la prestació del servei pels empleats de l'IVF en la modalitat de teletreball, amb la creació de grups estables de treball que assisteixen al centre de treball menys del 50% de la jornada de treball setmanal establida, actualment un de cada cinc dies de treball en virtut de la Resolució del director general de l'IVF, de 25 d'octubre de 2020, impedeixen el compliment de les obligacions establides per a l'entitat (IVF) en l'article 14 de l'Ordre 16/2019, de 27 de desembre, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals per l'IVF, concretament el que es preveu en els seus apartats 1), 2) i 3).

En virtut dels antecedents de fet i fonaments de dret exposats,

RESOLC

Primer. Desistir del procediment per a la selecció dels beneficiaris de les beques per a la realització de pràctiques professionals en l'IVF, per Resolució de 16 de juny de 2020, del director general de l'IVF, per la qual es convoquen deu beques per a la realització de pràctiques professionals en l'Institut Valencià de Finances, durant els exercicis 2020 i 2021, en virtut de l'article 93 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per les raons adés exposades, a les quals es fa remissió expressa, tenint-lo per finalitzat i acordant-ne l'arxivament.

Segon. Publicar la present resolució de conformitat amb el que s'estableix en l'article 45 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.



Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar, potestativament, un recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, en el termini d'un mes comptat des de l'endemà de la notificació; o bé, un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació.

Tot això, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i en els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que s'utilitze qualsevol altra via que s'hi considere oportuna. Tot això, sense perjudici que els interessats puguen exercitar qualsevol altre que estimen oportú.

En València a 21 de decembre de 2020

D.Manuel Illueca Muñoz

Director General del IVF